

УДК 343.8

Об отдельных вопросах создания и функционирования центров пробации в субъектах Российской Федерации

Хасанова Светлана Кузьминична,

старший научный сотрудник, ФКУ НИИ ФСИН России. Россия, г. Москва.

E-mail: xsk2008@yandex.ru

ORCID: 0009-0002-5616-2837

Аннотация. В статье анализируется деятельность центров пробации, активно создаваемых в настоящее время в субъектах Российской Федерации, а также виды помощи, которые данные учреждения оказывают бывшим осужденным. Приводятся примеры регионального опыта функционирования центров пробации, в том числе созданных при участии религиозных организаций, а также способов финансирования их деятельности.

Ключевые слова: постпенитенциарная пробация, центры пробации, финансирование деятельности.

Ресоциализация и социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ, является одной из наиболее сложных и социально значимых задач современного общества. От ее успешного решения зависит как дальнейшая судьба конкретного человека, так и безопасность общества в целом.

По словам министра юстиции К. Чуйченко, высокий процент рецидива среди бывших осужденных является одной из главных проблем уголовно-исполнительной системы, а порядка 44 % бывших заключенных возвращаются в колонии. Кроме того, по данным Генпрокуратуры за январь-ноябрь 2024 года, количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, составило 57,1 % [1].

Деятельность центров пробации, которые в настоящее время активно создаются во всех субъектах Российской Федерации, и во многих регионах уже и функционируют, направлена на успешный и контролируемый переход от изоляции к полноценной жизни в социуме. Этому способствует комплексный подход к решению проблем бывшего осужденного, сочетающий бытовое обустройство, психологическую, юридическую помощь, трудоустройство и т. д., что является наиболее эффективной моделью работы центров пробации.

По мнению С. Оленникова, любая помощь, которая уменьшает психическую напряженность или улучшает условия жизни и работы человека, способна предупреждать рецидивную преступность [1].

Согласно ст. 27 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации) центры пробации создаются в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями.

В настоящее время в российских регионах уже действует более 60 таких учреждений, и как показывает изучение направлений деятельности некоммерческих организаций (далее – НКО), на базе которых создаются центры пробации, в основном они уже имели опыт сотрудничества с учреждениями уголовно-исполнительной системы и реализовывали проекты по оказанию помощи осужденным и лицам,

освободившимся из мест лишения свободы, на основании чего можно сделать вывод о приоритетности таких НКО для участия в реализации положений закона о пробации.

Анализируя информацию об открытии центров пробации на базе религиозных организаций или во взаимодействии с представителями традиционных религиозных конфессий, отметим незначительное количество таких учреждений в субъектах Российской Федерации, тогда как Скоморох О. А. и Самарин В. А. указывают на наличие большого опыта устройства различных реабилитационных центров для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, созданных в рамках взаимодействия учреждений УИС с традиционными религиозными организациями [2].

Первый центр пробации, созданный во взаимодействии с религиозной конфессией, был открыт в 2024 году в Свердловской области, на основании Соглашения между руководством ГУФСИН России по Свердловской области, Екатеринбургской епархией и Благотворительным Фондом «Ника», деятельность которого направлена на оказание помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, освободившимся из мест лишения свободы, не имеющим определенного места жительства. Примечательно, что Фонд «Ника» занимается социализацией заключенных уже с 2011 года и активно взаимодействует с учреждениями УИС, в том числе уголовно-исполнительными инспекциями. К примеру, в сентябре 2025 года сотрудники фонда передали продуктовые наборы для подучетных УИИ лиц, только что вернувшихся из мест лишения свободы [3].

На территории данного центра пробации имеется храм в честь Илии Муромского, а направлениями деятельности центра пробации при участии представителей епархии являются духовно-нравственное воспитание, организация работы с социально неблагополучными слоями населения и проблемной молодежью, реабилитация лиц, находящихся в зависимости от наркотических средств и психотропных веществ и др. Лицам, находящимся в центре, предоставляется койко-место, постельное белье, средства личной гигиены, полноценное трехразовое питание, медикаменты первой необходимости, оказывается юридическая помощь, в том числе в восстановлении утраченных документов, поддержка в поиске работы [4].

В Приморском крае оказывать помощь в предоставлении временного места пребывания бывшим осужденным в рамках постпенитенциарной пробации выразила готовность Региональная общественная организация «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского».

Центры пробации оказывают помощь гражданину в соответствии с мероприятиями, включенными в его индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации; обеспечивают гражданина отдельным койко-местом с комплектом постельных принадлежностей при предоставлении ему временного места пребывания; осуществляют регистрацию граждан по месту пребывания [5].

Среди основных видов помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, ключевое значение имеет предоставление временного места пребывания. По нашему мнению, именно эта мера поддержки является первостепенной и наиболее значимой в деятельности таких учреждений. Также центрами пробации оказываются следующие виды помощи:

- обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

- содействие в трудоустройстве,

- получение образования, прохождение профессионального обучения;

- оказание консультационных услуг, юридической, психологической, медицинской помощи, помощи в оформлении и восстановлении документов, обучение

финансовой грамотности и др.

Кроме помощи в решении этих наиболее важных социальных проблем при необходимости может быть оказана помощь в соответствии с направлениями деятельности той организации, на базе которой создан центр пробации. К примеру, вышеуказанный центр пробации в Приморском крае был создан на базе Душепопечительского центра реабилитации нарко-алкоголезависимых граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского, основанного в 2004 году [6].

В практике автономной некоммерческой организации «Кризисный центр помощи людям в сложной жизненной ситуации «Приют Покров» (г. Воронеж), явившейся инициатором создания центра пробации – разработка индивидуальных планов выхода из трудной жизненной ситуации, групповые психологические и социальные тренинги, индивидуальные групповые занятия, психологическая, юридическая, социальная помощь, духовная поддержка, творческие мастер-классы (лепка, швейная, фотостудия, художественная школа, столярная, гончарная и т.д.), занятия по адаптации в социальной жизни [7].

В Московской области один из центров пробации оказывает помощь женщинам с несовершеннолетними детьми во временном размещении, приобретении одежды, продуктов питания для ребенка и матери, трудоустройстве, осуществляется психологическая поддержка, а также предлагаются услуги няни на период трудоустройства отбывшей наказание женщины с малолетним ребенком.

Главным фактором, определяющим эффективное функционирование центров пробации, является их стабильное финансовое обеспечение, которое необходимо для формирования материально-технической базы, оплаты труда квалифицированных специалистов, а также успешной реализации программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация.

Эксперты в рамках исследовательского проекта фонда «Гуманитарное действие» называют отсутствие целевого государственного финансирования одной из главных проблем, с которой сталкиваются центры пробации, так как это приводит к трудностям в формировании материально-технической базы, своевременной оплате аренды и коммунальных услуг, труда сотрудников и привлекаемых консультантов, а также успешной реализации индивидуальных программ. Кроме того, экспертами отмечается крайняя необходимость встречать осужденных непосредственно у исправительного учреждения после их освобождения, так как «воздух свободы» зачастую меняет их решение обратиться за постпенитенциарной помощью в центр пробации, а такие встречи зачастую требуют значительных транспортных расходов [8].

Стабильное финансирование центров пробации необходимо в первую очередь для оплаты труда квалифицированных специалистов, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация.

В результатах исследования эксперты отмечают два основных источника финансирования центров пробации в регионах России. Во-первых, это финансирование деятельности с помощью полученных грантов. Во-вторых, центры пробации могут получать государственные субсидии, как например, в 2024 году в Республике Коми осуществлена государственная поддержка центра пробации, созданного автономной некоммерческой организацией «Социальные инициативы», в форме предоставления субсидии из республиканского бюджета.

При этом сотрудниками центров пробации отмечается наличие такой проблемы, как отсутствие специалистов, способных грамотно подготовить проектную документацию для получения целевого гранта или документацию для регистрации в реестре поставщиков социальных услуг.

В ряде регионов мероприятия по предоставлению субсидий работодателям, трудоустроившим лиц, освобожденных из мест лишения свободы или отбывающих наказание в виде принудительных работ, а также другие мероприятия, направленные на ресоциализацию и социальную адаптацию бывших осужденных, включены в государственные целевые программы.

Также приводятся примеры предоставления субсидий для НКО из региональных бюджетов, например, компенсирующих предприятиям оплату труда бывших осужденных или лиц, состоящих на учете УИИ.

Кроме того, имеются примеры благотворительных пожертвований на деятельность центров пробации по оказанию помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации после освобождения из мест лишения свободы. Однако, по мнению Р. Юрьевой, генерального директора АНО Центр пробации «Справедливое общество», для некоммерческих организаций сложно привлекать необходимые ресурсы для данных целевых групп – лиц, нарушивших закон, и здесь важно изменять отношение общества [1].

Осветив лишь некоторые аспекты деятельности центров пробации, отметим, что несмотря на небольшой период реализации постпенитенциарной пробации уже можно видеть значительный потенциал данных учреждений в оказании основных видов помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы и находящимся в трудной жизненной ситуации. Дворянсков И. В. утверждает, что при грамотном развитии идеи центров пробации может придать серьезный импульс осуществлению пробации в целом, причем не формально, а именно по существу [9].

Таким образом, на основании изложенного материала мы видим, что центры пробации при комплексном подходе в целом могут помочь в решении того спектра проблем, с которыми сталкивается бывший осужденный. Индивидуальный подход, в том числе основанный на подготовке и последующей реализации индивидуальной программы ресоциализации бывшего осужденного при участии всех заинтересованных структур, органов, учреждений, служит основой профилактики рецидивной преступности и успешного возвращения лица к полноценной жизни в обществе.

Список литературы

1. Система пробации: как в России занимаются ресоциализацией осужденных. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/685e442d9a79475a16479630?from=copy> (дата обращения: 08.10.2025).
2. Скоморох, О. А., Самарин, В. А. Роль религиозных организаций в системе пробации осужденных в Федеральном законе «О пробации в Российской Федерации» // Уголовно-исполнительное право. 2023. Т. 18(1–4). № 1. С. 52–59.
3. БФ «Ника» передал продукты для людей, состоящих на учете УИИ/ URL: <https://fondnika.ru/bf-nika-peredal-produkty-dlya-ljudej-sostoyashhih-na-uchete- -v-uii> (дата обращения: 08.10.2025).
4. Правила организации деятельности центров пробации: утв. приказом Минюста России от 16.09.2024 № 278. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1307338152>. (дата обращения: 10.10.2025).
5. Вопросы создания центров пробации на Среднем Урале обсудили представители ГУФСИН, регионального Минюста и общественных организаций в г. Екатеринбург. – URL: https://66.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=816670 (дата обращения: 10.10.2025).
6. Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского: сайт. – URL: <https://dpcprim.vl.socinfo.ru/news/123638990> (дата обращения: 10.10.2025).

7. Два центра пробации для бывших осужденных открылись в Воронеже. – URL: <http://nkovrn.ru/2024/12/25/два-центра-пробации-для-бывших-осужде/> (дата обращения: 07.10.2025).

8. Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения: аналитический отчет. СПб БФ «Гуманитарное действие». 2025. – URL: https://kaskad.haf-spb.org/wp-content/uploads/2025/06/probaczija-v-rf_instituczionalnye-i-strukturnye-osobennosti-vnedreniya_otchet_2025.pdf (дата обращения: 10.10.2025).

9. Дворянсков, И. В. Постпенитенциарная пробация: концептуальные принципы // Пенитенциарная наука. Т. 18, № 2 (66). 2024. С. 179–186.